



RIO-KF-4104-33/2024

Bydgoszcz, dnia 31 października 2024 r.

Pan
Waldemar Stupałkowski
Burmistrz Sępólno Krajeńskiego
ul. Tadeusza Kościuszki 11
89-400 Sępólno Krajeńskie

Na podstawie art. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz § 4 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. z 2004 r., Nr 167, poz. 1747), Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy przeprowadziła w Urzędzie Miejskim w Sępólnie Krajeńskim kontrolę kompleksową gospodarki finansowej i zamówień publicznych Gminy Sępólno Krajeńskie, udokumentowaną protokołem kontroli Nr RIO/KF/33/2024 z dnia 3 września 2024 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono Panu Burmistrzowi w dniu jego podpisania.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, stosownie do art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1) w zakresie ustaleń ogólno-organizacyjnych

- niepodjęcie przez Burmistrza Sępólna Krajeńskiego działań mających na celu prawidłowe zatrudnienie Dyrektora Centrum Kultury i Sztuki w Sępólnie Krajeńskim oraz Dyrektora Biblioteki Publicznej w Sępólnie Krajeńskim (strony 14-16 protokołu kontroli, akta kontroli Nr: 33/24/I/5-8),

W wyniku kontroli ustalono, że Dyrektor Centrum Kultury i Sztuki w Sępólnie Krajeńskim została zatrudniona od dnia 1 września 2007 r. na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony, natomiast Dyrektor Biblioteki w Sępólnie Krajeńskim została powołana na stanowisko na czas nieokreślony z dniem 1 stycznia 1991 r.

Stosownie do przepisów art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, [w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r., Nr 207, poz. 1230)], Dyrektora instytucji kultury powołuje organizator na czas określony od trzech do siedmiu lat.

W złożonych w dniu 14 sierpnia 2024 r. wyjaśnieniach Burmistrz Sępólna Krajeńskiego wskazał, że powołanie „(...) Dyrektora Biblioteki Publicznej im. Jarosława Iwaszkiewicza w Sępólnie Krajeńskim oraz zatrudnienie Dyrektora Centrum Kultury

i Sztuki w Sępólnie Krajeńskim na czas nieokreślony w obu przypadkach nastąpiło przed wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw, w związku z powyższym, w niniejszej sprawie nie miały zastosowania przepisy art. 8 ust. 3 i 4 ustawy, bowiem ust. 6 powołanego przepisu wyłącza jego stosowanie wobec dyrektorów bibliotek, domów i ośrodków kultury, co oznacza, że ww. dyrektorzy instytucji kultury zachowują swoje stanowiska na czas nieokreślony (...).”

Ustosunkowując się do powyższego wyjaśnienia należy wskazać, że zgodnie z art. 15 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej dyrektora instytucji kultury powołuje organizator na czas określony na okres od trzech do siedmiu lat. Tym samym nie istnieje podstawa prawna uprawniająca do zatrudnienia dyrektora instytucji kultury na podstawie umowy o pracę.

Ponadto należy wskazać, że z dniem 1 stycznia 2012 r., kiedy weszła w życie ustawa z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, straciło podstawę prawną powołanie dyrektora instytucji kultury na czas nieokreślony (por. wyrok NSA z dnia 22 listopada 2017 r. sygn. akt II OSK 481/16, wyrok SN z dnia 27 kwietnia 2017 r. sygn. akt I PK 91/16).

W przywołanym wyroku Naczelny Sąd Administracyjny zajął stanowisko, iż „(...) Zawarte w art. 8 ust. 6 ustawy nowelizującej postanowienie, że przepisów ust. 3 i 4 nie stosuje się do dyrektorów bibliotek, domów oraz ośrodków kultury oznacza zatem, iż w stosunku do tych osób prawodawca nie zastosował przywilejów określonych w tych przepisach, co prowadzi do stwierdzenia, że dyrektorzy samorządowych ośrodków kultury, domów kultury im bibliotek nie pozostali po dniu 1 stycznia 2012 r. na zajmowanych stanowiskach, lecz z tym dniem wygasł z mocy prawa stosunek administracyjnoprawny związany z uprzednim powołaniem ich na stanowisko dyrektora samorządowej biblioteki, domu oraz ośrodka kultury na czas nieokreślony.”

- nieprzedłożenie Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów projektu uchwały w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania terminów płatności, rozkładania na raty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym przypadających Gminie Sępólno Krajeńskie oraz jej jednostkom organizacyjnym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga będzie stanowić pomoc publiczną oraz wskazania organów uprawnionych do udzielania ulg (strony 65-66 protokołu kontroli, akta kontroli Nr: 33/24/III.1/1, 33/24/III.1/3),

W okresie objętym kontrolą obowiązywała uchwała Nr XLVIII/363/14 Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim z dnia 28 sierpnia 2014 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania terminów płatności, rozkładania na raty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym przypadających Gminie Sępólno Krajeńskie oraz jej jednostkom organizacyjnym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga będzie stanowić pomoc publiczną oraz wskazania organów uprawnionych do udzielania ulg (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z dnia 11 września 2014 r., poz. 2494).

W § 4 pkt 1 oraz w § 5 ust. 1 uchwały, Rada postanowiła o możliwości udzielania ulg stanowiących pomoc de minimis. W myśl art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Odpowiedzialność w powyższym zakresie ponosi Burmistrz Sępólna Krajeńskiego na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

2) w zakresie wydatków budżetowych

- niezapewnienie funkcjonowania skutecznych mechanizmów kontroli zarządczej, mających na celu wykorzystanie urlopów wypoczynkowych przez pracowników, poprzez dopuszczenie do skumulowania się urlopu wypoczynkowego Burmistrza Sępólna Krajeńskiego, skutkującego obciążeniem budżetu wydatkami z tytułu wypłaty ekwiwalentu za niewykorzystany urlop za 2018 r. w kwocie 6 319,79 zł oraz za lata 2023-2024 w wysokości 19 921,68 zł brutto (strony 82-84 protokołu kontroli, akta kontroli Nr: 33/24/III.2.1/3-8),

Kontrolujący ustalili, że Burmistrz Sępólna Krajeńskiego nie wykorzystał urlopu wypoczynkowego za 2018 r. w wysokości 88 godzin i 30 minut, natomiast za 2023 r. – 96 godzin, a za 2024 r. – 88 godzin. Powyższe skutkowało obciążeniem budżetu wydatkami z tytułu ekwiwalentu za niewykorzystany urlop, dokonany na podstawie art. 171 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy w wysokości 6 319,79 zł brutto w 2018 r., natomiast w 2024 r. na kwotę 19 921,68 zł brutto.

Kontrola wykazała, że do wykonywania czynności z zakresu prawa pracy wobec Burmistrza Sępólna Krajeńskiego został wyznaczony Zastępca Burmistrza (Zarządzenie Nr Or.0152-33/10 z dnia 20 września 2010 r.).

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, które nie zostały usunięte w trakcie wykonywania czynności kontrolnych proszę Pana Burmistrza o podjęcie działań, które wyeliminują wszystkie nieprawidłowości z prac podległych służb, usprawnią ich działalność oraz zapobiegą ich powstawaniu w przyszłości.

Wobec powyższego proszę o:

1. Podjęcie działań w zakresie nawiązania stosunku pracy z Dyrektorem Centrum Kultury i Sztuki w Sępólnie Krajeńskiej oraz Dyrektorem Biblioteki Publicznej w Sępólnie Krajeńskiej, mających na celu doprowadzenie do stanu zgodności z przepisem art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 87), tj. powołanie Dyrektorów ww. instytucji kultury na czas określony.
2. Przedkładanie Radzie Miejskiej projektów uchwał w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania terminów płatności, rozkładania na raty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym przypadających Gminie Sępólna Krajeńska oraz jej jednostkom organizacyjnym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga będzie stanowić pomoc publiczną oraz wskazania organów uprawnionych do udzielania ulg, po spełnieniu wymagań zawartych w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 702).
3. Zapewnienie funkcjonowania adekwatnej, skutecznej i efektywnej kontroli zarządczej, zgodnie z art. 68 oraz art. 69 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), poprzez niedopuszczenie do kumulowania urlopu wypoczynkowego Burmistrza Sępólna Krajeńskiego wbrew obowiązującym przepisom prawa, skutkującego obciążeniem budżetu wydatkami z tytułu ekwiwalentu za niewykorzystany urlop wypoczynkowy, mając na uwadze, że zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 1 przywołanej ustawy wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny oraz udzielanie urlopów na zasadach wynikających z przepisów działu siódmego ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1465 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 9 ust. 3 powołanej na wstępie ustawy, uprzejmie proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia.

Przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń pokontrolnych niezgodnych z prawdą podlega karze określonej w art. 27 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Stosownie do art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wniosków zawartych w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia.

Podstawą zgłoszenia zastrzeżeń może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Zastrzeżenia wnosi się za pośrednictwem Prezesa Izby na warunkach określonych w art. 9 ust. 4 i 5 ustawy.

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim